

# Вопросы формирования правовой информатики в контексте защиты персональных данных

Аловсат Алиев<sup>1</sup>, Роза Шахвердиева<sup>2</sup>, Лейла Акперова<sup>3</sup>

<sup>1,2,3</sup>Институт Информационных Технологий НАНА, Баку, Азербайджан

<sup>1</sup>alovsat\_qaraca@mail.ru, <sup>2</sup>shahverdiyev@yandex.ru, <sup>3</sup>akberovaleyla4@gmail.com

**Аннотация** – В статье анализируются вопросы формирования правовой информатики в контексте защиты персональных данных. Описываются содержания и особенности правовой персональной информации. Приводятся ресурсы правовой персональной информации. Указываются методы правового регулирования персональной информации. Описываются функции автоматизированной правовой информационной системы. Указываются пути формирования правовой информатики в области персональных данных. Рекомендуются информационные технологии в обеспечении доступности и качества персональной информации.

**Ключевые слова** - правовые проблемы, права человека, правовые информации, правовое регулирование, персональная информация, автоматизированные правовые информационные системы

## I. ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время многие информационные ресурсы посвящены правовому процессу, юриспруденции или деятельности правоохранительных органов в области персональных данных (ПД) [1-3].

Указанные секторы показывают актуальность исследования вопросов формирования правовой информатики в контексте защиты ПД. Однако проведенный анализ показывает, что в этой области отсутствует системный подход к этой проблеме [4]. Поэтому слабо были разработаны научно-технические и технологические основы формирования информатизации в этой области.

## II. СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Правовая информация имеет специфические особенности, которые позволяют выделить её в самостоятельное понятие. Появление кибернетических методов в исследовании правовой проблематики повлекло за собой необходимость обобщения конкретных правовых терминов в информационном аспекте в единое понятие правовой информации.

Правовая информация является информационно-смысловым содержанием правовых норм. К ним следует

отнести не только нормативно-правовые акты высших и местных органов власти, но и судебную, арбитражную, нотариальную практику [5].

Содержанием правовой информации является не просто набор сведений о тех или иных общественных отношениях, но и их анализ. Информация становится правовой только тогда, когда она проходит через государственный механизм и находит свой метод регулирования, преобразуясь в форму закона, или какого-либо иного нормативно-правового акта.

Источники правовой информации подразделяются на официальные и неофициальные. Одним из таких источников являются ПД.

## III. РЕСУРСЫ ПРАВОВОЙ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

В настоящее время всем бухгалтерам, юристам, менеджерам и т.д. необходимо иметь полную, не устаревшую и удобную в использовании информацию о правовых актах и нормативных материалах в области ПД. Такая правовая информация также включает тексты и другие материалы, содержащие сведения о конкретном лице, предприятии и т.д., праве и правоприменительной практике, а также иные данные, которые требуются для соблюдения норм права. Разработанные правовые базы данных бывают общими и специализированными [6].

Основы государственной системы правовой информации составляют информационные ресурсы правоохранительных и законодательных органов.

К числу основных правовых информационных ресурсов в области ПД относятся:

- Комплекс баз данных правовой информации в области ПД.
- База данных действующего законодательства по личной жизни и по Защите Персональных Данных (ЗПД).
- Государственный реестр общественных объединений и религиозных организаций.

Существует также и активно развивается рынок коммерческих правовых компьютерных систем. На сайтах правоохранительных органов можно найти самые

разнообразные сведения о правовых информационных ресурсах в области ПД [7].

Отметим, что те разработчики правовых систем, которые являются коммерческими организациями также весьма полно представлены в виртуальном мире.

#### IV. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРСОНАЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИИ

В законодательстве отдельное место отведено преступлениям в области компьютерной информации [8].

Анализ подходов к определению регулирования персональной информации позволяет выделить ряд основных признаков, имеющих существенное значение для уяснения сущности данного понятия. Во-первых, такие информации представляют собой определенные сведения, факты, данные о различных лицах, процессах и явлениях, протекающих в природе и обществе.

Во-вторых, такую информацию можно представить как процесс, то есть в этом случае она является сообщением какому-либо субъекту определенных сведений, передачей информации.

В-третьих, это отражает психологическую сторону значения информации, и эта оценка, которую человек дает в своем сознании определенным явлениям, тоже является информацией.

Еще одним важным признаком персональной информации, который, с одной стороны, обусловлен сложностью правового регулирования общественных отношений, связанных с информацией, трудностью установления правового режима, а с другой – определена простота и легкость возникновения, изменения и прекращения указанных отношений, является нематериальный характер информации. И в этой связи персональная информация как нематериальное благо является особым объектом права [9]. Для персональной информации не страшен физический износ, она подвержена лишь возрастному старению. Информация неосвязаема, неупотребляема, неистребима.

В результате продажи персональной информации покупатель еще не получает на нее права собственности. Информация, являясь объектом нематериальным, не может рассматриваться без материального носителя. Таким образом, на основании важных признаков информации с точки зрения правовой науки персональную информацию можно определить как нематериальный объект, который представляет собой сведения о лицах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от их формы и представления, а также результаты их оценки в сознании человека.

#### V. АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ ПРАВОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ (АПИС)

В настоящее время во многих странах функционируют десятки автоматизированных систем правовой персональной информации [10-12]. Необходимо отметить, что имеются два вида АИС правовой

информации: индексные и системы полного текста, которые можно называть и полнотекстовыми. Рассмотрим правовые АИС индексного вида. Можно отметить, что первой в Европе системой компьютерного поиска юридической информации была Бельгийская система "Credoc". В её информационной базе находится вся информация о законодательстве Бельгии, а также о международном праве. Кроме того, она содержит информацию о парламенте. В системе имеется теоретическая возможность осуществления поиска на основе тысяч различных поисковых предписаний.

Другой системой АИС является американская система WRU. Эта система является единственной в мире системой юридического поиска, в которой для индексирования документов используются слова информационно-поискового языка семантического кода, который был составлен специально для этого. Использование семантического кода позволяет быстро и безошибочно находить нужную информацию. Однако, эта система довольно неудобна для пользователей тем, что для индексирования документов требуется квалифицированный персонал, который должен составлять абстракты документов на естественном языке, с последующей его индексацией на искусственном языке семантического кода.

Следующей известной системой АИС является французская система "Jretiv". В информационной базе этой системы находится информация о судебных решениях. Базу данных составляют три множества: множество описаний документов, словарь, а также инверсионное множество. Множество описаний документов построено с соблюдением последовательного порядка и содержит библиографические данные документа, а также их абстракты. Оно используется для представления результата поиска. Система оснащена тезаурусом юридических терминов, который считается одним из лучших в мире.

Ещё одной интересной системой АИС является итальянская система "Italgire". В её информационной базе содержатся тезисы судебных решений по уголовным и гражданским делам, постановления Конституционного суда, а также данные о юридической литературе, носящие библиографический характер.

Польская система SJI (система юридической информации) содержит информацию о нормативно-правовых актах, центральный каталог юридической литературы, информацию о решениях Верховного суда.

Созданная система "Finlex" министерства юстиции Финляндии содержит информацию о судебных решениях различных судов. Имеется информация о юридической литературе, о договорах и международных соглашениях Финляндии, а также о законах страны.

Характеризуя роль индексных систем уместно отметить, что они составляют около половины всех работающих в мире систем автоматизированного поиска юридической персональной информации.

Другим видом АИС являются полнотекстовые системы. Первая полнотекстовая система поиска

юридической информации была создана (Питсбургская система "Aspen") в США. Разрабатываемые в настоящее время системы чаще всего опираются на идею построения, заложенную в этой системе.

В Канадской системе "Datum" документом является прецедент в полной, либо сокращённой форме. База данных состоит из четырёх множеств: текстового множества, словаря, инверсионного множества и главного множества. В английской системе "Status" база данных состоит из трёх множеств: текстового, инверсионного и перечня частот применения слов.

В настоящее время крупнейшей системой поиска юридической информации является американская система "Lexis". Она работает как диалоговая система и располагает сетью терминалов во многих штатах Америки, а также в Англии. В информационной базе системы находятся все судебные прецеденты США, а также нормативно-правовые акты штатов и федеральные документы, тексты конституции США.

Другой полнотекстовой системой АИС является французская система "Cedij". В этой системе содержатся сведения законодательного типа по отраслям: финансовое право, жилищное право, торговое право, строительное право, а также национальная оборона. Система "Cedij" располагает широким тезаурусом, указывающим различные грамматические формы, синонимы, соответствующие друг другу понятия.

Кроме систем полнотекстового и индексного типа в области поиска юридической персональной информации работают также системы, которые являются системами иерархической классификации, либо предметных слов. Опыты показали, что эти системы малоэффективны и располагают небольшими документационными базами.

#### VI. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИКИ ЗПД

*Правовая информатика* представляет собой прикладную ветвь общей информатики. Существуют различные подходы к пониманию задач и природы правовой информатики. В становлении и развитии идеи правовой информатики и правовой кибернетики большую роль сыграли работы академика Кудрявцева В.Н., члена-корреспондента РАН Керимова Д.А., доктора юридических наук Гаврилова О.А. и т. д. [13].

В задачи *правовой информатики* входят:

- активное участие в создании правового государства на принципах плюралистической демократии и гласности, доступности для каждого члена общества всей совокупности нормативных правовых аспектов, свободного получения информации в нужное время, и в нужном месте и в нужной форме;
- разработка научных и практических основ внедрения автоматизированных рабочих мест (АРМ), интеллектуальных и консультационных систем;

- интеллектуализация деятельности юридических учреждений и органов, повышение производительности труда и культуры в отправлении правосудия и других форм юридической работы;
- создание автоматизированных обучающих систем;
- разработка теоретических и методических проблем подготовки кадров и переподготовки юридических кадров, формирование корпуса молодых специалистов по новой юридической специальности – «правовая информатика».

В настоящее время правовую информатику в области ЗПД можно рассматривать как перспективное и быстро прогрессирующее направление научных исследований, которое имеет собственный предмет, задачи и методы исследований. Восприятие юристами положений и выводов информатики должно происходить через призму юридических понятий и категорий.

Отметим, что несмотря на короткий срок своего существования, правовая информатика добилась существенных успехов в реализации государственной политики информатизации правовой сферы. К ним относятся: создание сети центров и систем правовой информации; формирование законодательства об информации и информатизации; выход на международный уровень. Как и многие отрасли знания, правовая информатика делится на общую и специальную части. Общая часть включает [14]:

- Задачи создания общенациональной системы правовой информатики;
- Государственную политику информатизации правовой и политической системы;
- Понятие единого информационного пространства;
- Понятие общей и правовой информации;
- Методологию и методы исследования.

Правовую информатику в области ЗПД необходимо отличать от ряда смежных научных направлений.

Ныне постепенно происходит уточнение научного статуса и профиля правовой информатики. Правовая информатика не сложилась еще в полную самостоятельную науку. На шкале оценок она занимает ранг междисциплинарной отрасли знания.

#### VII. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА ПРАВОСУДИЯ

Использование ИТ для обеспечения доступности и качества правосудия давно уже вошло в обиход судебных систем развитых государств, и оправдало себя. В этой связи возникает логический вопрос «с чего начать?». Представляется, что необходимо начать с разработки и принятия соответствующей программы по информатизации деятельности судов. И только после

этого, комплексно, сбалансировано и последовательно претворять в жизнь цели и задачи этой программы.

Основная задача информатизации судов предполагает наполнение системы конкретными знаниями в виде специализированных программных средств и баз данных, обеспечивающих успешное выполнение специфических функций органов судебной власти [15].

Поэтому, перед разработчиками судебных ИТ стоит сложная проблема. Суть ее состоит в том, что необходимо автоматизировать не только традиционные функции отдельных судов, но и обеспечить автоматизированные решения системных задач с учетом всех внутрисистемных и внешних информационных связей органов судебной власти.

В процессе информатизации судов в качестве приоритетных должны рассматриваться задачи создания именно аналитических программ информационных ресурсов, позволяющих решать задачи судебной системы.

Следует отметить, что вышеуказанное нововведение не только обеспечит доступность правосудия, но и станет дополнительной гарантией обеспечения защиты прав человека.

#### ВЫВОДЫ

С учетом высказанных точек зрения можно отметить, что *правовая информатика* является междисциплинарной отраслью знания о закономерностях и особенностях информационных процессов в сфере юридической деятельности, об их автоматизации, о принципах построения и методиках использования автоматизированных информационных систем, создаваемых для совершенствования и повышения эффективности юридической деятельности и решения правовых задач на базе комплексного использования теории и методологии правовых наук, средств и методов математики, информатики и логики.

Особа часть правовой информатики исследует пути и задачи применения компьютерных технологий в различных сферах и направлениях государственно-правового регулирования общественных отношений: в правотворческой и правоприменительной деятельности, в криминалистике и судебной экспертизе, в социологических исследованиях, в области ЗПД.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Е.Г.Воробьев. Обеспечение безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных. Учебное пособие / Санкт-Петербург, 2017.
- [2] А.Г.Чернецова. Персональные данные работника как информация ограниченного доступа: проблемы правового регулирования. Гуманитарные науки и образование в Сибири, 2015, №2(20), стр. 73-77.
- [3] С.Ю.Тимиршяхов, Ю.В.Тимиршяхова. Правовые проблемы защиты информации при обработке персональных данных. В сборнике: Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение Сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. 2017, стр.747-750.

- [4] А.С.Проскурин. Понятие правовой информации как основы информационного общества. Вестник Волгоградского Государственного Университета. Серия 5: Юриспруденция, 2016, Т. 15, №1(30), стр.51-57.
- [5] Т.Ю.Кирилина, Е.Н.Горбанева, А.В.Познякевич. Нормативно-правовое регулирование информационной безопасности автоматизированных систем управления технологическими процессами. Информационно-технологический вестник. 2018, №2(16), стр.78-85.
- [6] Н.В.Ключко, В.С.Негородов. Анализ нормативно-правовой базы открытых данных в России. Вестник университета. 2014, № 9, стр. 187-189.
- [7] Ю.С.Бердова. Роль дисциплины информатика и правовая информатика в развитии правовой информатизации общества. Экономика и предпринимательство, 2016, №2-2(67), стр.197-199.
- [8] Э.В.Талапина. Защита персональных данных в цифровую эпоху: Российское право в Европейском контексте. Труды Института государства и права Российской Академии Наук, 2018, Т.13, №5, стр.117-150.
- [9] Azərbaycan Respublikasının Cinayət Məcəlləsi. <http://www.e-qanun.az/code/11>
- [10] В.И.Федулов. Международно-правовые аспекты защиты прав человека при автоматизированной обработке персональных данных. Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция, 2013, №1, стр.51-58.
- [11] А.Г.Алиев. Теоретико-прикладные аспекты информатизации гуманитарных отраслей // Баку, “ЭЛМ”, 2006 г., 474 с.
- [12] А.Н.Кудрявцева. Проблемы построения юридических конструкций на примере преступлений в сфере компьютерной информации. Юридическая техника, 2013, №7-2, стр.349-352.
- [13] И.С.Бударин. Государственная автоматизированная система правовой статистики в информационном пространстве. Вестник науки и образования, 2019, №19-1(73), стр.78-82.
- [14] Е.С.Подвальный, С.А.Рыков. Построение интеллектуального поиска данных в юридических справочных информационных системах. Регион: системы, экономика, управление, 2012, №2(17), стр.116-119.
- [15] С.Г.Чубукова. Правовая информатика в системе юридического образования. Правовая информатика, 2017, №1, стр.50-54.

#### ISSUES OF LEGAL INFORMATICS FORMATION IN THE CONTEXT OF PERSONAL DATA PROTECTION

Alovzat Aliyev<sup>1</sup>, Roza Shahverdiyeva<sup>2</sup>, Leyla Akbarova<sup>3</sup>

<sup>1,2,3</sup>Institute of Information Technology of ANAS, Baku, Azerbaijan

<sup>1</sup>[alovsat\\_qaraca@mail.ru](mailto:alovsat_qaraca@mail.ru), <sup>2</sup>[shahverdiyev@gmail.com](mailto:shahverdiyev@gmail.com),  
<sup>3</sup>[akberovaleyla4@gmail.com](mailto:akberovaleyla4@gmail.com)

**Abstract** – The paper analyzes the formation of legal informatics in the context of the personal data protection. The contents and features of legal personal information are described. The paper provides legal personal information resources. The methods of legal regulation of personal information are indicated. The functions of an automated legal information system are described. The ways of forming legal informatics in the field of personal data are indicated. Information technology is recommended in ensuring accessibility and quality of personal information.

**Keywords** – *legal problems, human rights, legal information, legal regulation, personal information, automated legal information system*